



**19 червня 2014 року**  
**№16**

## INSIDE UKRAINE

<b>1. Державні рішення.....</b>	<b>3</b>
<b>1.1. Рейтинг Президента може впасти від «політики вичікування».....</b>	<b>3</b>
<b>1.2. Розмежування політичних та адміністративних посад дасть старт реформі державної служби .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Економічна ситуація .....</b>	<b>5</b>
<b>2.1. НБУ продовжує розчищати банківський сектор.....</b>	<b>5</b>
<b>2.2. Україну чекає Третя газова війна з РФ.....</b>	<b>6</b>
<b>3. Політична конкуренція .....</b>	<b>7</b>
<b>3.1. Політичні партії готуються до «передвиборчих змагань» .....</b>	<b>7</b>
<b>3.2. В Київграді продовжуються непрозорі політичні маневри.....</b>	<b>8</b>



Міжнародний Центр Перспективних Досліджень (МЦПД) відновлює видання аналітичного вісника «InsideUkraine», випуск якого було призупинено у вересні 2010 року.

Метою публікації є надання об'єктивної інформації про поточні політичні події в Україні та поглибленого аналізу головних тенденцій внутрішньополітичного життя в державі. Подібний аналіз допоможе розставити пріоритети у справі проведення реформ у різних сферах державної політики та оцінити якість державних рішень з точки зору їх впливу та послідовності. Особливу увагу приділяється оцінці політичної конкуренції в Україні та здатності ключових політичних гравців реагувати на виклики часу.

@2014 Міжнародний центр перспективних досліджень (МЦПД)  
У разі цитування обов'язкове посилання на МЦПД

Над випуском працювали:

Віра Нанівська, Ярослав Ковальчук, Олена Захарова, Володимир Притула, Василь Філіпчук,  
Василь Поворозник, Світлана Мізіна, Анатолій Октисюк, Олексій Оболенський, Світлана Судак

Цей матеріал підготовлено за підтримки Міжнародного фонду "Відродження". Думки та погляди, висловлені у матеріалах видання, можуть не співпадати з позицією Міжнародного фонду "Відродження"

## 1. Державні рішення

Оскільки повноцінна кар'єрна цивільна служба в Україні ще не створена, то адміністративні та політичні функції в державному управлінні залишаються нерозділеними. Наприклад, Канада розділила політичні та адміністративні посади в системі публічної служби ще в 1890 році.

Кожен виборчий цикл перезавантажує всю систему державної служби, оскільки політичні переможці, маючи ілюзію «повноти всієї влади», віддають адміністративні посади в знак подяки тим суб'єктам, які підтримали їх фінансово. Перебуваючи на державних посадах, такі чиновники будуть працювати і підтримувати не державні інтереси, а партійні. За таких умов існує реальний ризик, що верховенство влади буде брати гору над верховенством права.

### *1.1. Рейтинг Президента може впасти від «політики вичікування»*

Петро Порошенко є гарантом дотримання конституційних прав, Верховним головнокомандувачем армії та керує зовнішньополітичною діяльністю держави. Сьогодні найважливішими завданнями для Президента є налагодження стосунків з РФ та припинення конфлікту.

Російсько-українська криза є найгострішою за весь період незалежності нашої держави. Конфронтація з проросійськими терористами на Сході переросла в дипломатичну, торговельну та газову війну.

З 16 червня Росітьгоспнагляд заборонив українську картоплю, посилаючись на виявлену карантинну інфекцію. Варто зазначити, що український експорт картоплі в РФ складає 36,5%.

Невирішеним є питання постачання газу з Росії до України. Уряд РФ зайняв безкомпромісну позицію, вимагаючи від України сплатити борг за спожитий газ і хоче перейти на газову передоплату.

17 червня було підірвано міжнародний магістральний газогін «Уренгой-Ужгород». Дивним чином на місці вибуху опинилися російські журналісти, які здійснили відео зйомку цих подій. За версією прокуратури саботаж організували проросійські диверсанти. Постійні диверсії зі сторони сепаратистів вимагають державних рішень, які будуть спрямовані на забезпечення безпеки стратегічних об'єктів.

У зоні дії АТО спостерігаються перебої з постачанням води, газу та електрики. Відсутність умов для проживання збільшує кількість біженців зі Сходу України. Наплив людей в стабільні регіони створює соціальну напругу, яка може вилитися в протистояння між мігрантами та приймаючою стороною. В західних регіонах України вже відомі випадки конфронтації переселенців з місцевими людьми на побутовому та мовному рівні, коли від господарів вимагають говорити російською мовою.

15 червня в.о. міського голови Дрогобича Львівської області Роман Курчик повідомив, що чоловіки Луганщини та Донеччини мають воювати, а не шукати притулок. Таким чином, Дрогобицька міська рада прийняла принципове рішення, за яким надає допомогу тільки жінкам і дітям.

Від спроможності вирішувати нагальні державні проблеми будуть залежати політичні рейтинги Президента. На відміну від виборчої кампанії, коли Порошенко дотримувався нейтралітету та уникав активних дій і від цього його рейтинг зростає, то тепер може відбутися стрімкий зворотній процес. Політика «вичікування» в умовах війни призведе до різкої втрати довіри до Президента і може вилитися в нову хвилю парламентської конфронтації. Серед державних військових ініціатив можна виділити дуже багато позитивних моментів, які були прийняті із запізненням.

*Українсько-російські стосунки є найскладнішими за весь період незалежності*

*Російська Федерація розпочала торговельну та газову війну з Україною*

*Збільшення напливу біженців зі Сходу України підвищує рівень соціальної напруги*

Верховний головнокомандувач збройними силами України анонсував початок операції з відновлення державного кордону та запровадження плану по деескалації конфлікту на Донбасі. Проблема відкритості державного кордону порушувалася експертами МЦПД ще з початку кримських подій в березні 2014 року. Якщо ця першочергова проблема буде вирішена, значно зменшаться можливості для інфільтрації іноземних агентів та терористів на територію України.

Держава нарешті стала вести повноцінну інформаційну та роз'яснювальну кампанію серед громадян, а заяви та коментарі політиків стали носити більш змістовний та акцентований характер.

Головне для Петра Порошенка – не боятися втратити рейтинг у результаті непопулярних рішень чи кадрових призначень. Тепер важливо переймати стратегічну ініціативу в прийнятті державних рішень, просуванні та координації реформ, без яких неможливо встановити верховенство права, захистити права громадян та подолати корупцію.

## ***1.2. Розмежування політичних та адміністративних посад дасть старт реформі державної служби***

Рада Європи зобов'язує українську владу вжити рішучих заходів щодо забезпечення ефективності та аполітичності системи державного управління.

Призначення посадових осіб на всіх рівнях державної влади за принципом партійних квот є одним з чинників, що призвів до втрати територій Україною, ослаблення державного апарату та саботажу силових структур. Існуюча система партизації шкодить управлінській діяльності, зумовлює плінність кадрів, не захищає державних службовців законодавчо.

Чітке розмежування політичних та адміністративних посад, їхніх функцій та процедури призначення є одним з пріоритетних завдань влади з метою приведення системи державної служби до європейських стандартів ефективного управління. Система класифікації посад, яка описана в чинному Законі України «Про державну службу», не передбачає розмежування політичних та адміністративних посад. Закон України «Про Кабінет Міністрів України», який визначає посади міністрів як політичні, не передбачає наявності у міністерствах вищих адміністративних посад з усіма повноваженнями щодо управління державною службою в цих відомствах.

Виходом із цієї ситуації може стати відновлення інституту державного секретаря, який функціонував в системі державного управління у 2001-2003 роках. У 2003 році указом Леоніда Кучми посади державних секретарів і їхніх адміністративних заступників були ліквідовані. Натомість було введено посади перших заступників та заступників міністрів, які розглядалися як політичні призначення.

Політично незалежні державні секретарі були не вигідні і незручні для країни, яка функціонувала і продовжує функціонувати за принципом «політичної корупції». Представники провладних політичних партій в якості винагороди отримували, крім політичних посад, ще й адміністративні. Сам факт існування інституту незалежних державних секретарів заважав реалізації тіншових схем, тому і був ліквідованим.

Чинний закон України «Про державну службу» не передбачає призначення на вищі посади державної служби (заступники міністрів та директори департаментів міністерств) на основі конкурсу. Тепер такі призначення відбуваються не на конкурсній основі з числа кар'єрних службовців, а з політичних чи партійних мотивів.

Таким чином, адміністративна реформа має бути інструментом для зміни існуючих інституцій, стандартів і процедур. Розробка, виконання і контроль державних рішень напряму залежить від ефективного, законодавчо захищеного державного апарату з цивільних службовців. Тоді така структура буде злагоджено працювати без орієнтації на партійні та бізнесові еліти.

***Президент анонсував демаркацію державного кордону***

***В умовах війни про рейтинги не думають***

***Посади в органах державної влади та апаратах отримують не кар'єрні службовці, а партійні функціонери***

***Чинне законодавство України не передбачає розмежування посад на адміністративні та політичні***

***Державний секретар має бути захищеним від партійного втручання законодавчо***

## 2. Економічна ситуація

З кінця лютого цього року у дев'яти українських комерційних банках введена тимчасова адміністрація і частина з них буде ліквідована. Їхня кількість може зрости. У зоні ризику знаходяться банки, які пов'язані з відмиванням коштів, поганим менеджментом, що проводив ризиковану політику, банки, в портфелі яких є кредити від недобросовісних позичальників.

Важливе завдання для держави на даному етапі – компенсувати вклади клієнтам неплатоспроможних банків.

### 2.1. НБУ продовжує розчищати банківський сектор

До числа банків, в яких введена тимчасова адміністрація відносяться банки, що належали представникам «сім'ї» Януковича, та дрібні банки, які не змогли отримати належної підтримки від власників: «Брокбізнесбанк», «Реал Банк», «Форум», «Меркурій», «Західкомбанк», «Автокразбанк», «Південкомбанк», «Промекономбанк», «Інтербанк».

Останнім з банків, що потрапив під процедуру введення тимчасової адміністрації став банк «Форум». Обсяг вкладів у цьому банку, що підлягають компенсації вкладникам, складає приблизно 3 млрд. грн. Регулятору не вдалось знайти нових інвесторів для вказаних банків. НБУ прийняв рішення, що «Реал Банк» та «Форум» будуть ліквідовані. У зв'язку з поточними проблемами з ліквідністю існує ймовірність введення тимчасової адміністрації в «Дельта Банку».

Більш зрозумілою ситуація стане після завершення стрес-тестування, яке проводить НБУ для виявлення ризикових банків. На даному етапі в зоні ризику знаходяться близько десяти банків, у тому числі великих. Окремі з них обмежили зняття готівки з поточних рахунків та виплати по депозитам, термін сплати по яким вже наступив. Якщо власники цих банків будуть не в змозі забезпечити докапіталізацію та оздоровлення, в цих банках буде введена тимчасова адміністрація. Пильна увага НБУ зосереджена на тих банках, які підозрюються в відмиванні коштів, зокрема мали відношення до фінансових махінацій так званого «кола сім'ї» экс-президента та брали участь у спекуляціях на валютному ринку, що призвели до поглиблення обвалу національної валюти.

Фонд гарантування вкладів фізичних осіб (ФГВФО) гарантує вклади фізичних осіб на суму, що не перевищує 200 тис. грн. Існує загроза того, що наявних ресурсів ФГВФО (6,8 млрд. грн.) не вистачить для відшкодування гарантованих депозитів фізичним особам у вищезазначених банках (близько 10 млрд. грн.). При цьому фонд ще не здійснив всіх виплат клієнтам трьох банків, в яких була введена тимчасова адміністрація ще раніше: «Ерде», «Даніель» та «Таврика». В тому випадку, якщо до неплатоспроможних будуть віднесені нові банки і в них буде введена тимчасова адміністрація, навантаження на ФГВФО суттєво зросте, оскільки загальні пасиви фізичних осіб у цих банках можна оцінити в кілька десятків мільярдів гривень.

У разі нестачі коштів у ФГВФО йому може бути надано фінансування у формі кредиту від Кабміну або на безповоротній основі від держави. Також можливий варіант отримання грантів і кредитів від міжнародних фінансових організацій. Очікується, що до кінця року ФГВФО може отримати близько 10 млрд. грн. за рахунок кредитів і грантів. Незважаючи на зростання соціальної напруги у зв'язку з ризиком невідшкодування гарантованих виплат вкладникам банків, виведення нездорових фінансових установ з вітчизняного банківського сектора є позитивною тенденцією, яка буде сприяти його оздоровленню.

*У банках «сім'ї Януковича» введена тимчасова адміністрація*

*Фонд гарантування вкладів фізичних осіб не має ресурсів для відшкодування депозитів в ризикованих банках*

## **2.2. Україну чекає Третя газова війна з Російською Федерацією**

Уряд України створив кризовий енергетичний штаб, завданням якого є баланс енергетичних ресурсів, енергоефективність, баланс споживання та витрачання природного газу.

Російсько-українські газові переговори не закінчилися успіхом. Основні протиріччя між сторонами стосувалися нормативного закріплення 100-доларової знижки для України на газ. Російська сторона переконувала зафіксувати цю знижку рішенням уряду, а Україна вимагала прописати норму в самому газовому контракті. Закріплення цієї знижки в контракті не дозволить російському монополісту в майбутньому маніпулювати ціною на енергоносії.

Росія вимагає, щоб Україна в першу чергу погасила заборгованість у 1,951 млрд. доларів, а потім оплачувала газ за передплатою. Уряд РФ намагається звинуватити Україну в штучно створеній газовій кризі. Україна погодилася на пропозицію, вироблену і підготовлену спільно з Єврокомісією, однак російська сторона всі компромісні варіанти відкинула, відмовившись від мирного врегулювання питання. Саме тому Україна опинилася в умовах відключення газу і подала позов до Стокгольмського арбітражного суду. «Нафтогаз України» вимагає встановлення справедливої ринкової ціни на газ, який ВАТ «Газпром» постачає в Україну.

У позові також міститься вимога стягнути з ВАТ «Газпром» переплату за газ (за оцінками, така переплата становить 6 млрд. дол. США), який російський монополіст постачав НАК «НафтогазУкраїни» з 2010 року. «Газпром» зобов'язувався транзитувати через ГТС не менше 110 млрд. кубометрів газу на рік.

Важливим є те, що з української сторони газове питання переведено в правову площину. В даній ситуації можна очікувати від арбітражу в плані прискорення і позитивного результату. Факт російської військової агресії в цьому випадку грає на руку Україні.

Заплановано переговори з європейськими компаніями щодо організації реверсних поставок за цінами, що нижчі від російських. НАК «НафтогазУкраїни» намагається вирішувати питання щодо відкриття «великого реверсу» на словацькому напрямку. Тому слід зазначити, що при збільшенні обсягів реверсних поставок, Україна зможе підготуватися до опалювального періоду.

Єврокомісія вперше запропонувала європейським компаніям розглянути можливість придбання газу для закачування в українські ПСГ. Це знову повертає до питання закупівлі газу європейськими компаніями на східному кордоні України та закачування такого газу для зберігання в українських газосховищах.

НКРЕ доручено встановити обґрунтовані тарифи на транзит російського газу територією України. Таким чином, країна не буде дотувати російський «Газпром». Українці не будуть витягувати з кишень 5 млрд. дол. США на рік. Припинення поставок російського газу в Україну ніяк не вплине на пересічних споживачів, оскільки в країні є газ власного видобутку і наявні запаси в сховищах.

Чехія, Польща, Словаччина, Румунія, Німеччина заявили, що поки транзит газу йде в плановому режимі. Українська сторона здатна забезпечити газопостачання вітчизняним споживачам і надійний транзит газу до європейських країн.

20 червня спеціальна газова координаційна група ЄС разом з представниками України буде шукати вихід по газовій проблемі в Україні. Євросоюз розуміє, що у цієї кризи є російський політичний підтекст.

***Російсько-українські газові переговори закінчилися невдачею***

***Україна в Стокгольмському арбітражі вимагає встановлення ринкової ціни на природній газ***

***Припинення поставок російського газу в Україну не вплине на вітчизняних користувачів***

### 3. Політична конкуренція

Аналізуючи перші кадрові призначення в органах державної влади можна припустити, що Петро Порошенко відійшов від практики застосування партійних квот. На відміну від попередніх гарантів Конституції, новообраний Президент не має очевидних політичних зобов'язань перед партіями, фінансово-промисловими групами чи окремими олігархами. Мільярдер йшов на вибори політичним одинаком, якщо не брати до уваги ситуативний союз з Віталієм Кличком і його політичною силою. Для Петра Порошенка важливо не порушити цей принцип під час майбутніх кадрових призначень, коли в нього з'явиться вже реальна структура з осередками політичної партії «Солідарність».

Юлія Тимошенко, Олег Ляшко, Анатолій Гриценко та представники Партії регіонів активно готуються до парламентських виборів, реорганізуючи та підсилюючи свої партійні осередки, а КПУ відкрито підтримує сепаратистів у Луганській області.

Віталій Кличко продовжує вимагати об'єднання посад голови КМДА та мера. У київській міській раді назріває конфлікт щодо розподілу ключових комісій між більшістю та опозицією. Відсутність процедур і непрозорий регламент міської ради збільшує шанси для зловживань та маніпуляцій зі сторони депутатської більшості.

#### 3.1. Політичні партії готуються до «передвиборчих змагань»

На політичній шахівниці спостерігається відносно затишшя Петро Порошенко спочатку вирішив перевірити реакцію політичного істеблішменту та громадськості, повідомивши про свої наміри щодо «тижневого одностороннього перемир'я», «переговорів з терористами», створення «коридорів на кордоні».

Ці заяви відразу отримали негативні відгуки серед експертного середовища та політиків. Наприклад, Олег Ляшко піддав жорсткій критиці такі заяви новобраного Президента.

Решта політичних акторів активно готується до парламентських виборів. Всі розуміють, що розпуск парламенту – це лише питання часу та успішності ведення АТО на Сході України.

Юлія Тимошенко зайнята реорганізацією та підготовкою своєї партії до виборів. Лідерка ВО «Батьківщина» анонсувала цикл поїздок регіонами України, на яких планує проводити зустрічі з партійним активом та місцевими мешканцями. ВО «Батьківщина» підтримає дострокові перевибори лише за єдиної умови – в Раді має бути прийнятий люстраційний пакет законів. Анатолій Гриценко теж активно розбудовує свою партію «Громадянська позиція». Ця партія активно посилюється новими партійцями та депутатами місцевих рад. Наприклад, 12 червня в Івано-Франківській міській раді утворено відповідну депутатську фракцію.

Нові обличчя української політики продовжують залишатися осторонь політичного процесу. Вони були ситуативними лідерами, які виникли в умовах форс-мажору та революції на Майдані. Дмитро Ярош та Ольга Богомолець не змогли конвертувати свою успішність на Майдані в політичний капітал. Низькі результати на президентських виборах, відмова обох кандидатів спробувати сили на виборах до Київради остаточно зменшили їхні шанси на політичне виживання. Тому як один з варіантів продовження політичної кар'єри обох лідерів Майдану є об'єднання з існуючими політичними проектами. Дмитро Ярош з партією «Правий сектор» може об'єднатися з ВО «Свободою» у проект на кшталт «Української правиці». Ольга Богомолець, яка підтримує соціалістичні гасла, може

*Президенту важливо не використовувати практику застосування партійних квот*

*Політичні суб'єкти зайняли вичікувальну позицію по відношенню до дій Президента*

*Нові обличчя української політики не змогли скласти конкуренцію «політичним ветеранам»*

додатися до розбудови нової партії соціалістичного спрямування.

ВО «Свобода» веде активну роботу у Верховній Раді України, порушуючи питання соціальної справедливості, люстрації та протидії російській окупації. Олег Тягнибок відстоює необхідність проведення дострокових парламентських виборів.

Партія регіонів у червні планує провести кількісну та якісну звірку своїх поріділих рядів. Бізнесмени та представники колишньої влади, які вийшли з Партії регіонів, активно шукають політичний дах у нових партійних проектах. Варто зазначити, що на уламках Партії регіонів відбувається ребрендинг партії «Сильна Україна» Сергія Тігіпка та створення Партії розвитку України (ПРУ) на чолі з Сергієм Ларіним та Юрієм Мірошниченком. Наприкінці червня планує провести свій партійний з'їзд Ліберальна партія України, яка на початку 2000-х років була одним із основних кадрових донорів для новоствореної Партії регіонів.

У СБУ з'явилися прямі докази причетності КПУ до розпалювання сепаратизму та антидержавницької діяльності. 17 червня фракція КПУ в Луганській обласній раді в повному складі перейшла на роботу в парламент самопроголошеної Луганській Народній Республіки. Крім того, представники місцевих осередків Компартії вербують терористів і постачають їм зброю.

Поки Президент України вирішує питання війни та миру в Україні, його політичні опоненти готуються до «війни передвиборчої». В цей момент в Петра Порошенка є унікальне вікно можливостей, щоб реалізувати реформи та вирішити проблему сепаратизму.

### **3.2. У Київській раді продовжуються непрозорі політичні маневри**

Високий результат партії «УДАР» Віталія Кличка на місцевих виборах у Києві дає можливість швидко приймати рішення в Київській раді, оперативно вирішувати проблеми місцевої громади. З іншої сторони, беззаперечна депутатська більшість не виключає можливість приймати непрозорі рішення, узурпувати керівництво в депутатських комісіях, нехтувати визначеними процедурами та нормами. Крім того, кредит довіри киян до Віталія Кличка є може швидко зменшитися, оскільки від нього очікують змін і реформ у столиці. Відсутність змін призведе до швидкого розчарування політиком.

Аналітичне забезпечення діяльності нового мера є недостатнім і вимагає суттєвого покращення. Остання зустріч Віталія Кличка із керівниками комунальних підприємств та департаментів Київської ради продемонструвала відсутність системного підходу в команді мера щодо вивчення проблематики конкретного сектору. Ротація керівників і табличок на кабінетах, без ліквідації командно-адміністративної моделі управління не принесе успіхів меру, а лише сприятиме консервації системи.

Майбутні рішення покажуть, який тип поведінки в Київській раді обереть Віталій Кличко та його команда. Першим випробуванням для більшості стане розподіл постійних депутатських комісій та обрання секретаря Київської ради.

Партія «УДАР», яка сформувала абсолютну депутатську більшість, претендує на 10 з 15 комісій Київської ради. «УДАР» пропонує меншості в Київській раді головування в комісії з питань культури, освіти, екології та місцевого самоврядування. Представники опозиції вимагають головування в комісіях з питань бюджету, землі та комунального майна. Саме в цих комісіях з часів Леоніда Черновецького та Олександра Попова незалежні журналісти та опозиція фіксували найбільші фінансові зловживання.

Опозиційну діяльність до більшості Віталія Кличка оголосили Радикальна партія Олега Ляшка, Демократичний Альянс та партія «Нове життя». Поки що невизначеною залишається позиція партії «Самопоміч», якій необхідно закріпитися в Київській раді і реалізувати обіцянки лідера партії Андрія Садового. Невисокі шанси на підтримку політики більшості має також ВО «Батьківщина» та ВО «Свобода». Зрештою, каденція новобраної

***Партія регіонів розкололася на три політичні проекти***

***КПУ відкрито підтримує терористів у Луганській області***

***У випадку провалу і неспроможності організувати роботу, Віталій Кличко та його команда можуть «перегоріти»***

***Партія «УДАР» пропонує депутатській меншості контролювати гуманітарні комісії***



міської ради столиці складає лише півтора роки. Тому поведінка більшості політичних партій буде спрямована на вироблення опозиційної політики та унеможливлення корупційних дій більшістю Київради.

Якщо порівнювати з іншими країнами, у Польщі, наприклад, депутатські комісії розподіляються пропорційно між партіями відповідно до результатів виборів. Якщо опиратися на результати виборів в Київграді, УДАР може максимально претендувати на 9 комісій, а не 10.

Більше того, щоб задовольнити інтереси переможців – кількість комісій було збільшено з 13 до 15.

У польській практиці місцевого самоврядування, починаючи від великих міст і закінчуючи радами гмін, комісії з питань ревізії, а також комісії з питань бюджетів і фінансів очолюють або контролюють виключно представники опозиції. Інакше відбувається дисбаланс і створюється поле для корупційних злочинів.

У демократичних країнах опозиція має можливість контролювати більшість за допомогою «тіньових кабінетів», системи публічного фінансового контролю та активної участі громадських організацій, які аналізують діяльність влади. В комісіях, де є доступ до державних фінансів і розпорядження коштами платників податків, можуть виникати найбільші корупційні правопорушення. Така система стримувань і противаг першопочатково закладена в польській моделі децентралізації.

Віталій Кличко продовжує вимагати від Президента злиття посад і призначення голови КМДА. Мер аргументує це необхідністю нових кадрових призначень і вирішенням проблеми біженців. Не виключено, що нові кадрові призначення Віталія Кличка можуть бути продовженням політики партизації. Градоначальнику Києва необхідно розуміти умови та необхідність реформи децентралізації. Віталій Кличко має вимагати пришвидшення цього процесу від Президента, а в стінах парламенту піднімати це питання за допомогою своєї фракції «УДАР». КМДА має стати виконавчим комітетом Київської міської ради. Державні функції буде виконувати префект зі своїм окремим апаратом. Неприпустимо об'єднувати державні структури із органами місцевого самоврядування.

Таким чином, дуже високий кредит довіри киян до Віталія Кличка несе підвищений ризик не виправдати занадто високих очікувань щодо змін та реформ в столиці.

***В Польщі для забезпечення балансу опозиція контролює комісії фінансів та бюджету***

***Команда Віталія Кличка не розуміє пріоритетності реформи децентралізації***